

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
Departament Pomocy i Integracji Społecznej

Sprawozdanie
z realizacji działań na rzecz
ludzi bezdomnych
w województwach w roku 2010

Materiał informacyjny

Warszawa, czerwiec 2012 r.

SPIS TREŚCI

| | |
|--|-----------|
| Wstęp | 3 |
| I. Osoby bezdomne - wybrane aspekty demograficzne | 5 |
| II. Usługi nakierowane na aktywizację osób bezdomnych | 12 |
| III. Finanse | 14 |
| IV. Zgony z wyziębienia..... | 18 |
| V. Dodatkowa informacja – finansowanie budownictwa socjalnego – z Funduszu Dopłat | 22 |

WSTĘP

Niniejsze opracowanie jest kontynuacją wcześniejszej pracy „Bezdomność w Polsce – diagnoza na dzień 31 stycznia 2010 r.” (zamieszczonej również na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej).

„Bezdomność w Polsce - diagnoza...” - zostało opracowane w oparciu (między innymi) o informacje zawarte w sprawozdaniach za 2009 rok, przesłanych do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej przez wszystkie Wydziały Polityki Społecznej w Polsce. Opracowanie to więc de facto podsumowywało sytuację dotyczącą bezdomności **w roku 2009**.

Materiały konieczne do opracowania niniejszego opracowania zostały z kolei zebrane w 2011 roku. Samo zaś opracowanie dotyczy problemu bezdomności za rok poprzedni - czyli **za rok 2010**.

Sprawozdanie z realizacji działań na rzecz ludzi bezdomnych w województwach w roku 2010 poprzedzone zostało szerokimi konsultacjami z Wydziałami Polityki Społecznej. Konsultacje te rozpoczęły się już w listopadzie 2010 r.

Na wniosek części Wydziałów Polityki Społecznej Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej zmierzyło się z wyzwaniem, aby ogólnopolskie sprawozdanie przeprowadzić przy pomocy programu SAC (Statystycznej Aplikacji Centralnej). Sprawozdanie musiało więc być dostosowane do wymogów programu SAC.

Zasadnicze działania związane z realizacją sprawozdania rozpoczęły się w lipcu 2011 roku, ostateczny termin przekazania sprawozdania jednorazowego w SAC wyznaczony został natomiast na dzień 31 października 2011 r.

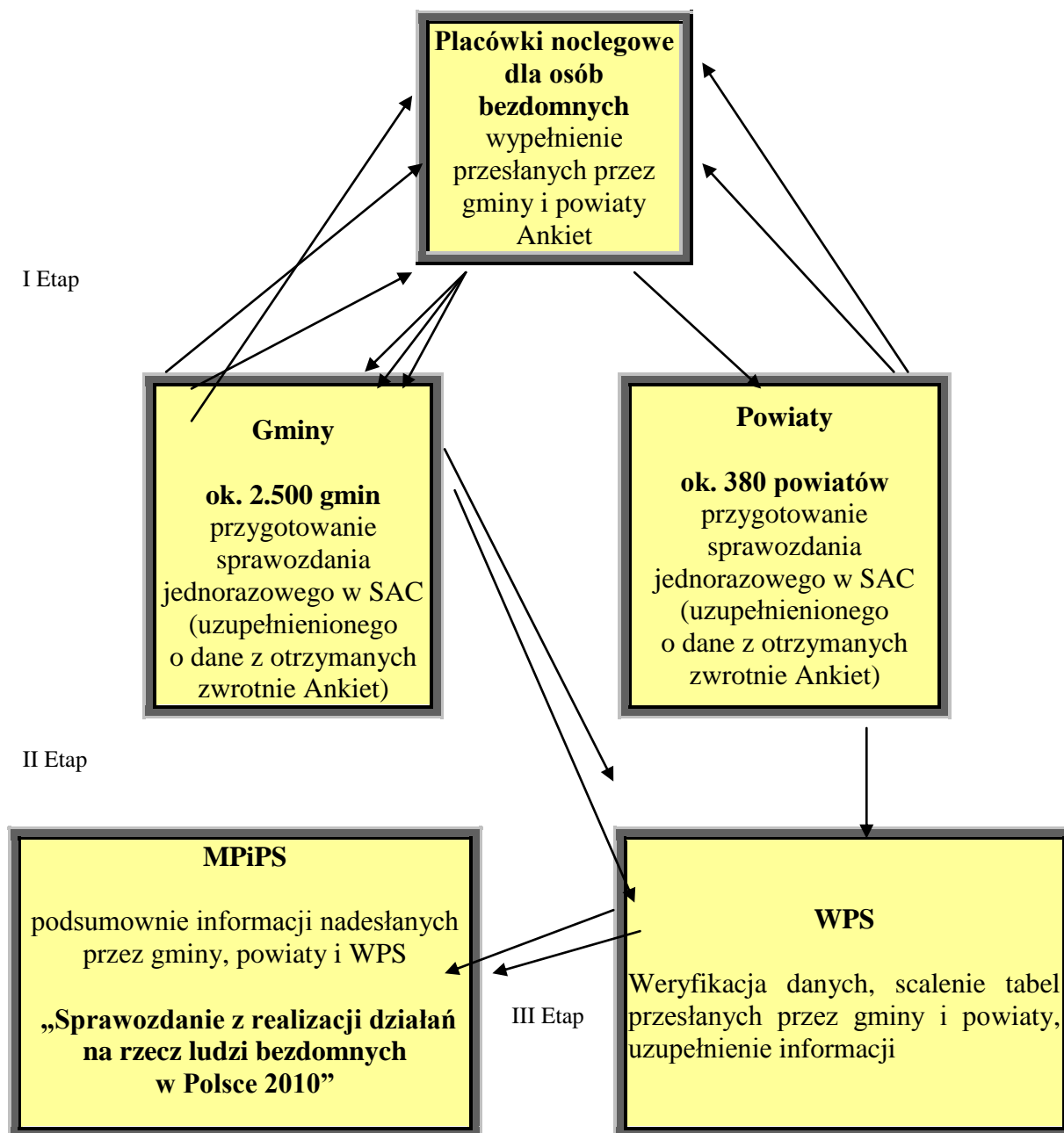
Informacja zbierana była od następujących podmiotów: 1) bezpośrednio od organizacji pozarządowych prowadzących placówki noclegowe dla osób bezdomnych - za pomocą Ankiety; 2) gmin – za pomocą sprawozdania jednorazowego w SAC; 3) powiatów - za pomocą sprawozdania jednorazowego w SAC; 4) wojewodów - za pomocą sprawozdania jednorazowego w SAC.

W trakcie badania gminy wysłały do wypełnienia Ankiety do 411 organizacji pozarządowych prowadzących placówki noclegowe dla osób bezdomnych. Zwrotnie, otrzymano 385 wypełnionych przez organizacje pozarządowe Ankiety.

W uproszczeniu, sposób przeprowadzenia działań sprawozdawczych można przedstawić w następujący sposób: gminy i powiaty odsyłały wypełnione sprawozdania jednorazowe

w SAC (które zawierały także informacje zebrane bezpośrednio od organizacji pozarządowych) do właściwych Wydziałów Polityki Społecznej. Z kolei Wydziały Polityki Społecznej scalały przesłane im przez gminy i powiaty sprawozdania jednorazowe w całość.

Sposób przeprowadzenia działań sprawozdawczych dotyczących bezdomności za 2010 rok., Schemat:



W podobnym kształcie sprawozdanie z realizacji działań na rzecz ludzi bezdomnych w województwach będzie przeprowadzane co dwa lata. Najbliższe planowane sprawozdanie będzie więc przeprowadzone w 2013 roku (za rok 2012).

W sprawozdaniu za 2010 rok zdecydowaliśmy się zawęzić krąg pytań sprawozdania do kilku zasadniczych kwestii: 1) informacji dotyczących ludzi bezdomnych na terenie województwa 2) usług nakierowanych na aktywizację osób bezdomnych, 3) finansowania usług związanych z bezdomnością w województwie, 4) przypadków zgonów z wyziębienia.

I. OSOBY BEZDOMNE - WYBRANE ASPEKTY DEMOGRAFICZNE

Badania przeprowadzane dla określenia liczby osób bezdomnych przebywających w placówkach noclegowych na terenie gmin, a także poza placówkami i instytucjami (m.in. w miejscach niemieszkalnych na terenie gmin), były przeprowadzane jednocześnie we wszystkich gminach na terenie danego województwa, w jednym terminie określonym przez Wojewodę.

Badania te przeprowadzono w III kwartale 2011 roku.

- Z zebranych informacji wynika, że największa ilość osób bezdomnych przebywała w woj. mazowieckim (ok. 7,5 tys.), w woj. wielkopolskim (ok. 5,7 tys.) i woj. zachodniopomorskim (4,7 tys.). Z kolei najmniej osób bezdomnych przebywało w woj. opolskim (876 osoby), woj. lubelskim (872 osoby) oraz w woj. lubuskim (873 osoby).

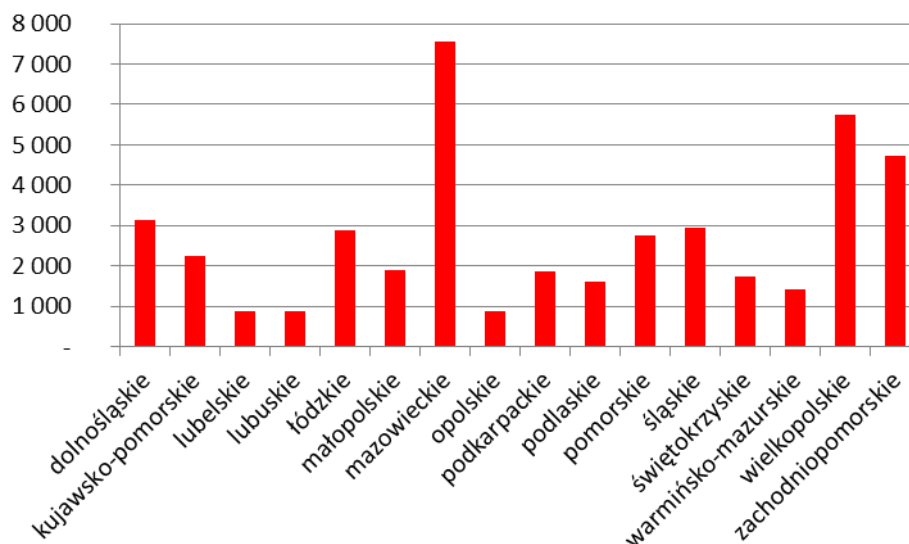
Tabela Nr 1 Liczba osób bezdomnych z podziałem na województwa

| Lp | Województwo | Liczba osób bezdomnych przebywających w placówkach noclegowych | Liczba osób bezdomnych przebywających poza placówkami, m.in. w miejscach niemieszkalnych | OGÓLEM: Liczba osób bezdomnych przebywających w województwie |
|----|--------------------|--|--|---|
| | A | B | C | D |
| 1 | dolnośląskie | 2 124 | 995 | 3 119 |
| 2 | kujawsko-pomorskie | 1 530 | 698 | 2 228 |
| 3 | lubelskie | 624 | 248 | 872 |
| 4 | lubuskie | 538 | 335 | 873 |
| 5 | łódzkie | 2 697 | 196 | 2 893 |
| 6 | małopolskie | 1 253 | 651 | 1 904 |
| 7 | mazowieckie | 6 507 | 1 048 | 7 555 |
| 8 | opolskie | 636 | 240 | 876 |
| 9 | podkarpackie | 1 678 | 170 | 1 848 |
| 10 | podlaskie | 1 350 | 255 | 1 605 |
| 11 | pomorskie | 1 650 | 1 095 | 2 745 |

| Lp | Województwo | Liczba osób bezdomnych przebywających w placówkach noclegowych | Liczba osób bezdomnych przebywających poza placówkami, m.in. w miejscach niemieszkalnych | OGÓŁEM: Liczba osób bezdomnych przebywających w województwie |
|----|---------------------|--|--|---|
| 12 | śląskie | 2 271 | 674 | 2 945 |
| 13 | świętokrzyskie | 1 388 | 335 | 1 723 |
| 14 | warmińsko-mazurskie | 955 | 462 | 1 417 |
| 15 | wielkopolskie | 4 976 | 773 | 5 749 |
| 16 | zachodniopomorskie | 3 470 | 1 261 | 4 731 |
| | RAZEM: | 33 647 | 9 436 | 43 083 |

Graficznie można to też przedstawić w następujący sposób:

Wykres Nr 1A Liczba osób bezdomnych w województwach
(graficzne przedstawienie kolumny D z Tabeli Nr 1)



Z danych przedstawionych w Tabeli Nr 1 (kolumna C) wynika, że znacząca grupa osób bezdomnych objętych badaniem: **9,4 tys. osób**, przebywała w miejscach niemieszkalnych.

Jednym z najczęstszych powodów nie korzystania przez osoby bezdomne z usług placówek noclegowych jest zakaz spożywania alkoholu na ich terenie.

- Wśród osób bezdomnych zdecydowaną większość stanowią mężczyźni - 82%, kobiety stanowią tylko 13,2%, natomiast dzieci 4,8% ogółu osób bezdomnych.

Przedstawia to szczegółowo (z podziałem na poszczególne województwa Tabela Nr 2:

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

Departament Pomocy i Integracji Społecznej

Tabela Nr 2 Liczba osób bezdomnych, z podziałem na województwa (z uwzględnieniem liczby kobiet, dzieci i mężczyzn)

| Lp | Województwo | Liczba osób bezdomnych przebywających w placówkach noclegowych | w tym: | | | Liczba osób bezdomnych przebywających poza placówkami, m.in. w miejscach niemieszkalnych | w tym: | | | OGÓLEM: Liczba osób bezdomnych przebywających w województwie | w tym: | | |
|----|---------------------|--|--------------|--------------|---------------|--|--------------|------------|--------------|---|--------------|--------------|---------------|
| | | | kobiety | dzieci | mężczyźni | | kobiety | dzieci | mężczyźni | | kobiety | dzieci | mężczyźni |
| 1 | dolnośląskie | 2 124 | 296 | 184 | 1 644 | 995 | 170 | 4 | 821 | 3 119 | 466 | 188 | 2 465 |
| 2 | kujawsko-pomorskie | 1 530 | 217 | 85 | 1 228 | 698 | 114 | 80 | 508 | 2 228 | 331 | 165 | 1 736 |
| 3 | lubelskie | 624 | 105 | 108 | 411 | 248 | 26 | 0 | 222 | 872 | 131 | 108 | 633 |
| 4 | lubuskie | 538 | 68 | 8 | 514 | 335 | 42 | 8 | 288 | 873 | 110 | 16 | 802 |
| 5 | łódzkie | 2 697 | 426 | 168 | 2 058 | 196 | 21 | 5 | 161 | 2 893 | 447 | 173 | 2 219 |
| 6 | małopolskie | 1 253 | 117 | 32 | 1 104 | 651 | 103 | 7 | 547 | 1 904 | 220 | 39 | 1 651 |
| 7 | mazowieckie | 6 507 | 1 006 | 261 | 5 239 | 1 048 | 131 | 34 | 871 | 7 555 | 1 137 | 295 | 6 110 |
| 8 | opolskie | 636 | 74 | 9 | 548 | 240 | 31 | 0 | 216 | 876 | 105 | 9 | 764 |
| 9 | podkarpackie | 1 678 | 195 | 2 | 1 479 | 170 | 17 | 7 | 143 | 1 848 | 212 | 9 | 1 622 |
| 10 | podlaskie | 1 350 | 106 | 37 | 1 207 | 255 | 15 | 2 | 238 | 1 605 | 121 | 39 | 1 445 |
| 11 | pomorskie | 1 650 | 215 | 84 | 1 353 | 1 095 | 175 | 60 | 842 | 2 745 | 390 | 144 | 2 195 |
| 12 | śląskie | 2 271 | 330 | 166 | 1 775 | 674 | 70 | 11 | 621 | 2 945 | 400 | 177 | 2 396 |
| 13 | świętokrzyskie | 1 388 | 222 | 128 | 1 038 | 335 | 26 | 0 | 285 | 1 723 | 248 | 128 | 1 323 |
| 14 | warmińsko-mazurskie | 955 | 58 | 4 | 893 | 462 | 90 | 5 | 349 | 1 417 | 148 | 9 | 1 242 |
| 15 | wielkopolskie | 4 976 | 547 | 215 | 4 214 | 773 | 96 | 6 | 672 | 5 749 | 643 | 221 | 4 886 |
| 16 | zachodniopomorskie | 3 470 | 370 | 248 | 2 852 | 1 261 | 194 | 87 | 980 | 4 731 | 564 | 335 | 3 832 |
| - | RAZEM | 33 647 | 4 352 | 1 739 | 27 557 | 9 436 | 1 321 | 316 | 7 764 | 43 083 | 5 673 | 2 055 | 35 321 |

Warszawa, czerwiec 2012 r.

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

Departament Pomocy i Integracji Społecznej

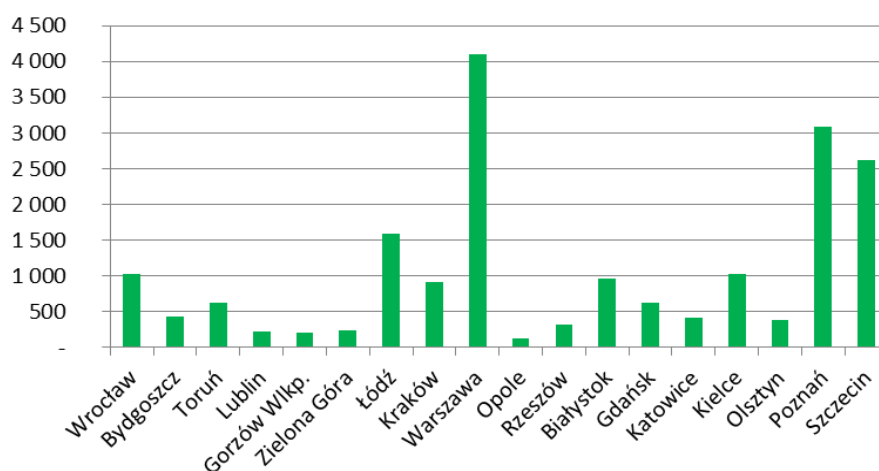
- Warto także zwrócić uwagę na aspekt rozmieszczenia przestrzennego osób bezdomnych, z uwzględnieniem ilości osób bezdomnych przebywających w dużych miastach:

Tabela Nr 3 Liczba osób bezdomnych w największych miastach Polski

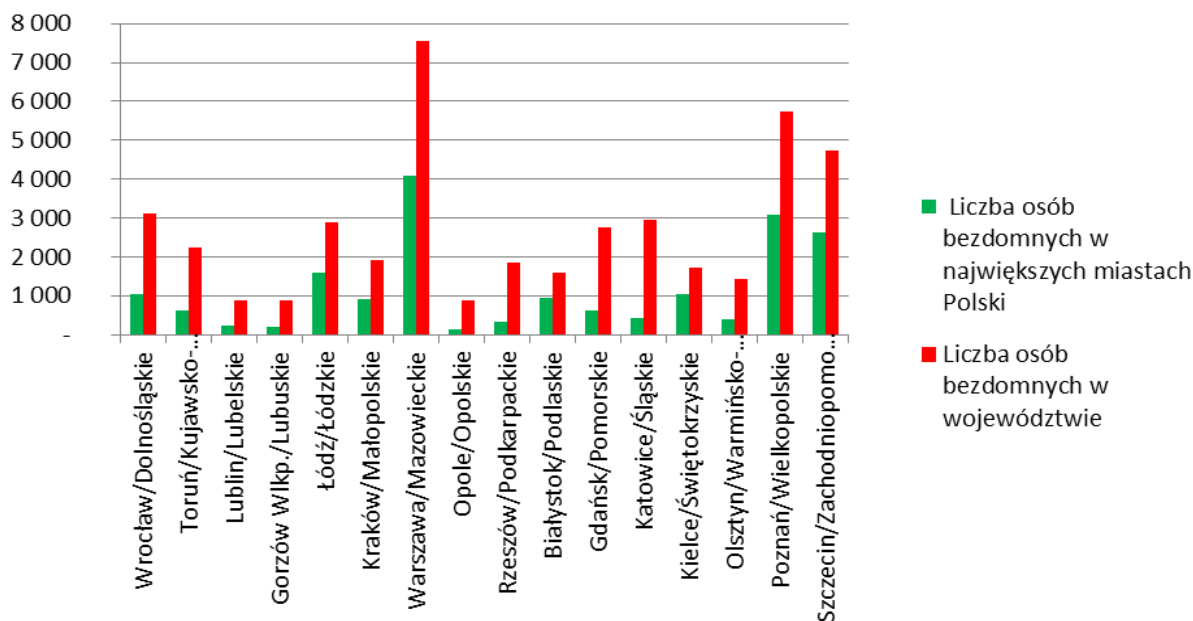
| województwo | miasto | Liczba osób bezdomnych przebywających w placówkach noclegowych (na terenie miasta) | Liczba osób bezdomnych przebywających poza placówkami i instytucjami m.in. w miejscach niemieszkalnych (na terenie miasta) | Ogółem |
|---------------------|--------------|--|--|--------|
| A | B | C | D | E |
| dolnośląskie | Wrocław | 434 | 600 | 1 034 |
| Kujawsko-pomorskie | Bydgoszcz | 363 | 73 | 436 |
| Kujawsko-pomorskie | Toruń | 529 | 94 | 623 |
| Lubelskie | Lublin | 167 | 61 | 228 |
| Lubuskie | Gorzów Wlkp. | 79 | 129 | 208 |
| Lubuskie | Zielona Góra | 228 | 9 | 237 |
| Łódzkie | Łódź | 1 594 | - | 1 594 |
| Małopolskie | Kraków | 457 | 455 | 912 |
| Mazowieckie | Warszawa | 3 615 | 483 | 4 098 |
| Opolskie | Opole | 105 | 30 | 135 |
| Podkarpackie | Rzeszów | 304 | 18 | 322 |
| Podlaskie | Białystok | 959 | - | 959 |
| Pomorskie | Gdańsk | 487 | 143 | 630 |
| Śląskie | Katowice | 318 | 104 | 422 |
| Świętokrzyskie | Kielce | 937 | 89 | 1 026 |
| Warmińsko-mazurskie | Olsztyn | 351 | 32 | 383 |
| Wielkopolskie | Poznań | 2 886 | 206 | 3 092 |
| Zachodniopomorskie | Szczecin | 1 774 | 842 | 2 616 |

Wykres Nr 3A Liczba osób bezdomnych w największych miastach Polski

(graficzne przedstawienie kolumny E z Tabeli Nr 3)



Wykres Nr 3B Liczba osób bezdomnych w największych miastach w Polsce w porównaniu do ogólnej liczby osób bezdomnych w województwie (graficzne porównanie danych z Tabeli Nr 1: kolumna D oraz z Tabeli Nr 3: kolumna E)



Z danych przedstawionych w powyższych tabelach wynika, że w największych miastach Polski przebywa często około 50% wszystkich osób bezdomnych zarejestrowanych w danym województwie (np. w Warszawie, Szczecinie, Poznaniu, Łodzi, Krakowie).

Potwierdza to tezę, że osoby bezdomne chętnie przyjeżdżają do najbogatszych, największych miast w Polsce (które oferują im najwięcej usług).

- Ciekawe jest także porównanie ilości „zdiagnozowanych” osób bezdomnych (znajdujących się w statystykach ośrodków pomocy społecznej), których ostatnim miejscem zameldowania (zwykle jest to miejsce urodzenia) była któraś z gmin danego województwa a liczbą wszystkich osób bezdomnych w województwach:

Tabela Nr 4 Liczba „zdiagnozowanych” osób bezdomnych a liczba wszystkich osób bezdomnych

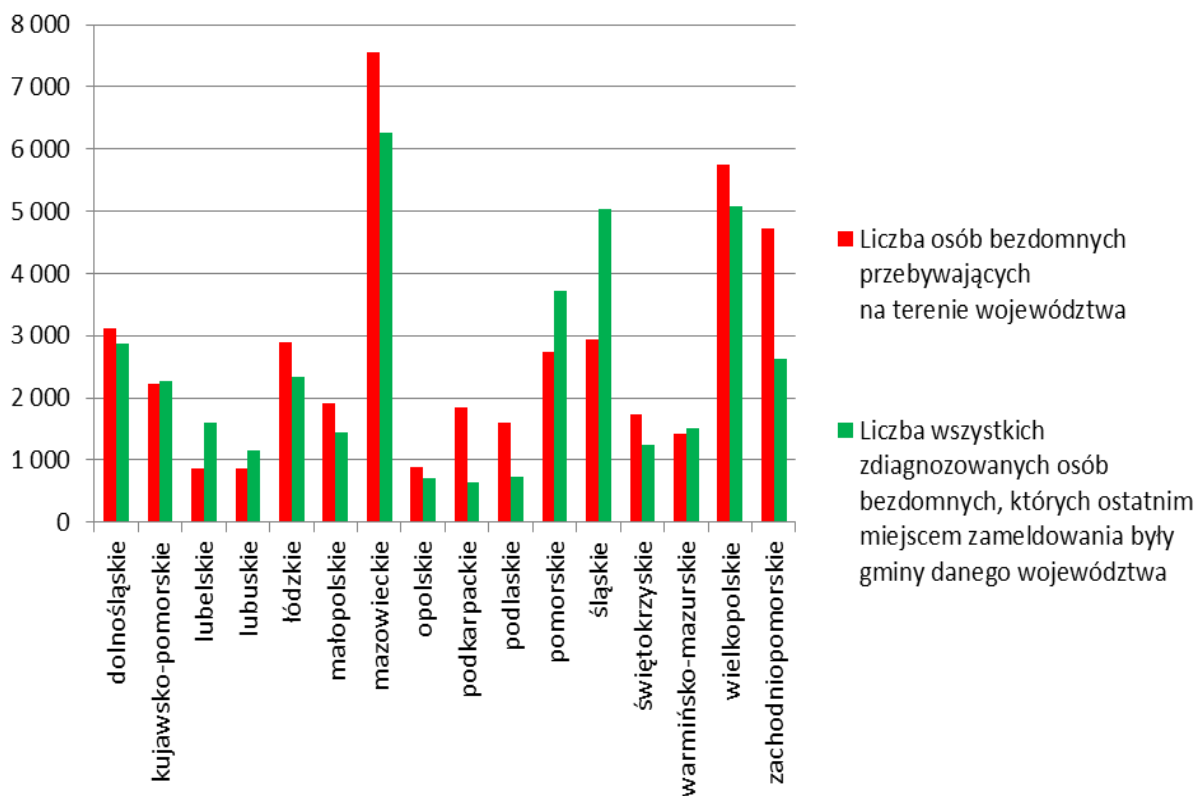
| | Województwo | Liczba osób bezdomnych przebywających na terenie województwa | Liczba wszystkich zdiagnozowanych osób bezdomnych, których ostatnim miejscem zameldowania były gminy danego województwa | C=A-B Wartość dodatnia, ilość osób bezdomnych, które dodatkowo przyjechały z innych województw Wartość ujemna, ilość osób bezdomnych, które wyjechały z danego województwa do innych województw |
|----|---------------------|--|---|---|
| | | A | B | C |
| 1 | dolnośląskie | 3 119 | 2 879 | 240 |
| 2 | kujawsko-pomorskie | 2 228 | 2 260 | -32 |
| 3 | lubelskie | 872 | 1 603 | -731 |
| 4 | lubuskie | 873 | 1 148 | -275 |
| 5 | łódzkie | 2 893 | 2 328 | 565 |
| 6 | małopolskie | 1 904 | 1 454 | 450 |
| 7 | mazowieckie | 7 555 | 6 269 | 1 286 |
| 8 | opolskie | 876 | 712 | 164 |
| 9 | podkarpackie | 1 848 | 629 | 1 219 |
| 10 | podlaskie | 1 605 | 737 | 868 |
| 11 | pomorskie | 2 745 | 3 719 | -974 |
| 12 | śląskie | 2 945 | 5 032 | -2 087 |
| 13 | świętokrzyskie | 1 723 | 1 242 | 481 |
| 14 | warmińsko-mazurskie | 1 417 | 1 507 | -90 |
| 15 | wielkopolskie | 5 749 | 5 074 | 675 |
| 16 | zachodniopomorskie | 4 731 | 2 625 | 2 106 |
| - | RAZEM | 43 083 | 39 218 | 3 865 |

Z przedstawionych powyżej danych wynika, że liczba „zdiagnozowanych” osób bezdomnych, nie zawsze pokrywa się z faktyczną liczbą osób bezdomnych przebywających na terenie danego województwa.

Liczba wszystkich zdiagnozowanych osób bezdomnych, których ostatnim miejscem zameldowania były gminy danego województwa, w skali kraju wynosi **39 218 osób** i jest mniejsza niż faktyczna ilość osób bezdomnych przebywających na terenie wszystkich województw: **43 083 osób**. Różnica wynosi: **3 865 osób**.

Mogłoby to wskazywać, że osoby te nie są objęte wsparciem przez Ośrodki Pomocy Społecznej. Pracownicy Ośrodków Pomocy Społecznej nie dotarli do tych osób z bezpośrednim wsparciem. Polecanym rozwiązaniem byłoby tu skorzystanie z usług np. streetworkerów.

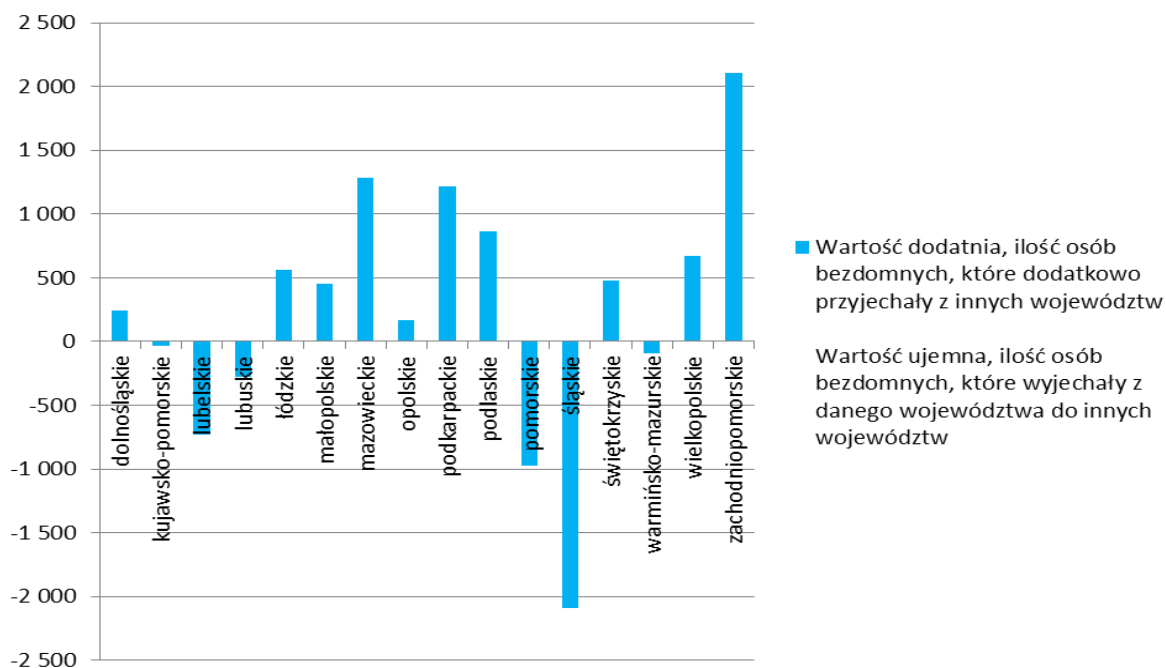
Wykres Nr 4A Liczba „zdiagnozowanych” osób bezdomnych a liczba wszystkich osób bezdomnych (graficzne przedstawienie kolumn A i B z Tabeli 4)



Analiza danych z Tabeli 5 (kolumna „C”) może z kolei nasuwać wniosek, że w niektórych województwach (np. w woj. śląskim, pomorskim) występuje „odpływ” osób bezdomnych z terenu województwa, gdzie osoby te były ostatni raz zameldowane na pobyt stały, do innych województw. Z kolei w innych województwach (np. w woj. zachodniopomorskim, mazowieckim) następuje „napływ” osób bezdomnych z innych województw (gdzie osoby te były zameldowane na pobyt stały).

Zjawisko to dobrze obrazuje poniższa tabela:

Wykres Nr 4B Migracja osób bezdomnych (graficzne przedstawienie kolumny C z Tabeli 4)



Warto jednak dodać, że migracja osób bezdomnych jest zjawiskiem stale występującym. Jest wysoce prawdopodobne, że przedstawiony powyżej wykres w chwili obecnej wyglądałby już zupełnie inaczej.

II. USŁUGI NAKIERUNKOWANE NA AKTYWIZACJĘ OSÓB BEZDOMNYCH

- Poniżej przedstawiamy informacje dotyczące wybranych działań aktywizujących, podjętych na rzecz osób bezdomnych oraz osiągniętych efektów w tym zakresie:

Tabela Nr 5 Efekty podjętych działań na rzecz osób bezdomnych

| Lp. | Województwo | Liczba osób bezdomnych przebywających w województwie | Liczba osób objętych Indywidualnym Programem Wychodzenia z Bezdomności w roku 2010 | Liczba osób bezdomnych objętych Kontraktem Socjalnym w roku 2010 | Liczba osób bezdomnych, które się usamodzielniały | Liczba osób bezdomnych, które podjęły zatrudnienie, w tym zatrudnienie wspierane w roku 2010 (umowa o pracę, umowy cywilno-prawne) |
|-----|--------------------|--|--|--|---|--|
| 1 | dolnośląskie | 3 119 | 419 | 119 | 100 | 125 |
| 2 | kujawsko-pomorskie | 2 228 | 110 | 235 | 194 | 100 |
| 3 | lubelskie | 872 | 68 | 54 | 156 | 65 |
| 4 | lubuskie | 873 | 151 | 166 | 92 | 101 |
| 5 | łódzkie | 2 893 | 419 | 152 | 115 | 46 |
| 6 | małopolskie | 1 904 | 62 | 133 | 71 | 33 |
| 7 | mazowieckie | 7 555 | 2 105 | 216 | 630 | 349 |

| Lp. | Województwo | Liczba osób bezdomnych przebywających w województwie | Liczba osób objętych Indywidualnym Programem Wychodzenia z Bezdomności w roku 2010 | Liczba osób bezdomnych objętych Kontraktem Socjalnym w roku 2010 | Liczba osób bezdomnych, które się usamodzielnily | Liczba osób bezdomnych, które podjęły zatrudnienie, w tym zatrudnienie wspierane w roku 2010 (umowa o pracę, umowy cywilno-prawne) |
|-----|---------------------|--|--|--|--|--|
| 8 | opolskie | 876 | 63 | 48 | 37 | 23 |
| 9 | podkarpackie | 1 848 | 4 | 12 | 33 | 43 |
| 10 | podlaskie | 1 605 | 66 | 11 | 50 | 15 |
| 11 | pomorskie | 2 745 | 191 | 230 | 192 | 78 |
| 12 | śląskie | 2 945 | 854 | 383 | 423 | 396 |
| 13 | świętokrzyskie | 1 723 | 31 | 18 | 37 | 33 |
| 14 | warmińsko-mazurskie | 1 417 | 26 | 19 | 46 | 20 |
| 15 | wielkopolskie | 5 749 | 559 | 167 | 222 | 176 |
| 16 | zachodniopomorskie | 4 731 | 110 | 257 | 224 | 228 |
| | RAZEM: | 43 083 | 5 238 | 2 220 | 2 622 | 1 831 |

Jak widać, w 2010 r. *Indywidualnym Programem Wychodzenia z bezdomności* objętych było 5 238 osób, zaś *Kontraktem Socjalnym* 2 220 osób. Usamodzielnily się 2 622 osób, natomiast 1 831 osób podjęło zatrudnienie (w tym zatrudnienie wspierane).

- Olbrzymią pomocą w usamodzielnieniu się osoby bezdomnej, może być udostępnienie jej lokalu do zamieszkania:

Tabela Nr 6 Lokale przekazane osobom bezdomnym w 2010 r.

| LP. | Województwo | Lokale przekazane osobom bezdomnym OGÓLEM | Lokale socjalne | Lokale komunalne | Inne |
|-----|---------------------|---|-----------------|------------------|-----------|
| 1 | dolnośląskie | 117 | 90 | 24 | 3 |
| 2 | kujawsko-pomorskie | 32 | 13 | 15 | 4 |
| 3 | lubelskie | 14 | 6 | 5 | 3 |
| 4 | lubuskie | 24 | 16 | 8 | 0 |
| 5 | łódzkie | 50 | 39 | 7 | 4 |
| 6 | małopolskie | 25 | 16 | 4 | 5 |
| 7 | mazowieckie | 83 | 52 | 28 | 3 |
| 8 | opolskie | 15 | 12 | 2 | 1 |
| 9 | podkarpackie | 25 | 22 | 2 | 1 |
| 10 | podlaskie | 11 | 4 | 7 | 0 |
| 11 | pomorskie | 48 | 45 | 2 | 1 |
| 12 | śląskie | 177 | 84 | 62 | 31 |
| 13 | świętokrzyskie | 22 | 16 | 1 | 5 |
| 14 | warmińsko-mazurskie | 28 | 7 | 21 | 0 |
| 15 | wielkopolskie | 56 | 19 | 23 | 14 |
| 16 | zachodniopomorskie | 43 | 38 | 5 | 0 |
| | RAZEM: | 770 | 479 | 216 | 75 |

W 2010 r. osobom bezdomnym przekazano 778 lokali mieszkalnych, w tym 479 mieszkań socjalnych i 216 mieszkań komunalnych.

III. FINANSE

Należy w tym miejscu przypomnieć, że **ustawowy obowiązek udzielenia schronienia, zapewnienia posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym należy do zadań własnych gminy** (ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, art. 17 ust. 1: „Do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy: ... 3) udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym...”).

- Stąd nie dziwi fakt, że w przedstawionej poniżej tabeli największe środki finansowe przeznaczone na działalność w zakresie bezdomności pochodzą z budżetów gmin: ponad 111 mln złotych.

Tabela Nr 7 Publiczne środki finansowe przeznaczone na działania pomocowe dla osób bezdomnych

| Lp. | Poziom finansowania | Środki finansowe | | | |
|----------------|--|--------------------|---|--------------------|--|
| | | OGÓLEM: | W tym: Środki na finansowanie działalności placówek świadczących pomoc osobom bezdomnym, prowadzonych przez: | | W tym: Środki przekazywane bezpośrednio osobom bezdomnym w formie np. zasiłków lub innych świadczeń pieniężnych |
| | | | organizacje pozarządowe | podmioty publiczne | |
| 1 | Środki gminne/powiatowe | 111 245 868 | 42 106 208 | 17 854 269 | 50 506 837 |
| 2 | Środki wojewódzkie | 3 949 830 | 3 947 830 | - | X |
| | a) budżet wojewody | 3 288 471 | 3 288 471 | - | X |
| | b) budżet samorządu województwa | 661 359 | 659 359 | - | X |
| 3 | Środki krajowe przekazane podmiotom świadczącym pomoc osobom bezdomnym na terenie danego województwa OGÓLEM ¹ | 21 199 184 | 21 199 184 | X | X |
| | w tym: | | | | |
| | a) środki jakie Organizacje Pożytku Publicznego otrzymały w 2010r. w ramach 1% podatku należnego za 2009 rok | 2 039 197 | 2 039 197 | X | X |
| | b) dotacje w ramach programu Ministra Pracy i Polityki Społecznej: "Program wspierający powrót osób bezdomnych do społeczności", Edycja 2010 | 5 000 000 | 5 000 000 | X | X |
| | c) inne dotacje otrzymane od organów administracji rządowej | 14 159 986 | 14 159 986 | X | X |
| 4 | Środki unijne przekazane w 2010r. podmiotom z terenu danego województwa z Europejskich Funduszy np. EFS ¹ | 2 025 632 | 2 025 632 | X | X |
| OGÓLEM: | | 138 420 514 | 69 278 854 | 17 854 269 | 50 506 837 |

¹ - informacje uzyskane bezpośrednio od 385 organizacji pozarządowych, które wzięły udział w badaniu i odesłały Ankiety do gmin i powiatów

W sumie, na działania w obszarze bezdomności w 2010 roku przeznaczono środki finansowe w wysokości 138,4 mln złotych, z tego na finansowanie działalności placówek świadczących pomoc osobom bezdomnym przeznaczono 87,1 mln złotych (69,3 mln + 17,8 mln), zaś bezpośrednio osobom bezdomnym przekazano środki w wysokości 50,5 mln złotych (w formie np. zasiłków).

Ponieważ największe środki przeznaczone na działania w zakresie bezdomności pochodzą od gmin, poniżej przedstawiamy tabelę z wykazem środków przekazanych przez gminy z podziałem na poszczególne województwa.

Tabela Nr 8 Gminne (Powiatowe) środki na bezdomność

| Lp. | Województwo | Środki gminne (powiatowe) OGÓŁEM przeznaczone na bezdomność | Środki na finansowanie usług i działalności placówek świadczących pomoc ludziom bezdomnym prowadzonym przez organizacje pozarządowe | Środki na finansowanie usług i działalności placówek świadczących pomoc ludziom bezdomnym prowadzonym przez podmioty publiczne | Środki przekazywane bezpośrednio osobom bezdomnym w formie np. zasiłków i/lub innych świadczeń pieniężnych |
|-----|---------------------|---|---|--|--|
| 1 | dolnośląskie | 7 537 672 | 2 432 504 | 496 598 | 4 082 934 |
| 2 | kujawsko-pomorskie | 6 676 390 | 3 067 438 | 1 460 352 | 2 148 600 |
| 3 | lubelskie | 4 381 890 | 1 621 299 | 393 664 | 2 081 327 |
| 4 | lubuskie | 2 277 614 | 225 173 | 1 002 491 | 1 179 647 |
| 5 | łódzkie | 5 021 378 | 2 601 354 | 1 012 881 | 1 422 090 |
| 6 | małopolskie | 5 671 030 | 2 455 559 | 454 152 | 3 300 350 |
| 7 | mazowieckie | 10 052 469 | 6 409 464 | 378 616 | 3 384 866 |
| 8 | opolskie | 707 509 | 187 767 | 18 475 | 1 888 465 |
| 9 | podkarpackie | 3 729 023 | 1 886 689 | 36 505 | 1 021 283 |
| 10 | podlaskie | 1 755 346 | 659 438 | 81 891 | 864 583 |
| 11 | pomorskie | 16 564 825 | 7 466 301 | 1 932 693 | 5 966 215 |
| 12 | śląskie | 16 586 691 | 5 398 907 | 5 379 521 | 6 103 498 |
| 13 | świętokrzyskie | 1 097 950 | 192 444 | 510 933 | 1 063 035 |
| 14 | warmińsko-mazurskie | 4 172 390 | 611 928 | 1 801 093 | 2 028 596 |
| 15 | wielkopolskie | 8 851 062 | 3 898 133 | 2 350 419 | 2 333 273 |
| 16 | zachodniopomorskie | 16 162 630 | 2 991 810 | 543 984 | 11 638 078 |
| | RAZEM: | 111 245 868 | 42 106 208 | 17 854 269 | 50 506 837 |

Stosunkowo mniejsze środki na bezdomność pochodzą z poziomu wojewódzkiego (z budżetu Wojewody i Marszałka województwa) – jest to kwota ok. 4 mln. złotych:

Tabela Nr 9 Wojewódzkie środki na bezdomność

| Lp. | Województwo | Środki z budżetu Wojewody i Marszałka województwa OGÓŁEM | Środki z budżetu Wojewody | Środki z budżetu Marszałka województwa |
|-----|---------------------|--|---------------------------|--|
| 1 | dolnośląskie | - | - | - |
| 2 | kujawsko-pomorskie | - | - | - |
| 3 | lubelskie | 212 250 | 85 000 | 127 250 |
| 4 | lubuskie | 197 | 23 | 174 |
| 5 | łódzkie | 200 514 | 100 000 | 100 514 |
| 6 | małopolskie | 575 310 | 575 310 | - |
| 7 | mazowieckie | 709 736 | 610 630 | 99 106 |
| 8 | opolskie | 37 300 | - | 37 300 |
| 9 | podkarpackie | 600 000 | 600 000 | - |
| 10 | podlaskie | 2 000 | - | 2 000 |
| 11 | pomorskie | 190 000 | 190 000 | - |
| 12 | śląskie | 589 280 | 395 700 | 193 580 |
| 13 | świętokrzyskie | 61 985 | 34 550 | 27 435 |
| 14 | warmińsko-mazurskie | 437 774 | 425 774 | 12 000 |
| 15 | wielkopolskie | - | - | - |
| 16 | zachodniopomorskie | 333 484 | 271 484 | 62 000 |
| - | RAZEM | 3 949 830 | 3 288 471 | 661 359 |

- Poniżej z kolei przedstawiamy, jakie środki przeznaczono na wybrane formy bezpośredniego wsparcia osób bezdomnych:

Tabela Nr 10 Wybrane materialne formy wsparcia i pomocy

| | Województwo | Składka na ubezpieczenie zdrowotne | Zasiłek stały |
|----|---------------------|------------------------------------|-------------------|
| 1 | dolnośląskie | 223 121 | 2 433 776 |
| 2 | kujawsko-pomorskie | 74 035 | 850 109 |
| 3 | lubelskie | 74 211 | 905 032 |
| 4 | lubuskie | 145 595 | 1 563 717 |
| 5 | łódzkie | 173 227 | 1 165 422 |
| 6 | małopolskie | 199 421 | 1 629 991 |
| 7 | mazowieckie | 711 389 | 7 219 985 |
| 8 | opolskie | 65 288 | 705 403 |
| 9 | podkarpackie | 86 743 | 582 177 |
| 10 | podlaskie | 39 130 | 449 813 |
| 11 | pomorskie | 330 788 | 4 136 961 |
| 12 | śląskie | 339 066 | 3 381 379 |
| 13 | świętokrzyskie | 75 615 | 873 508 |
| 14 | warmińsko-mazurskie | 105 304 | 1 608 891 |
| 15 | wielkopolskie | 138 193 | 1 353 929 |
| 16 | zachodniopomorskie | 719 176 | 7 460 911 |
| | RAZEM: | 3 500 302 | 36 321 004 |

I tak, na ubezpieczenia zdrowotne dla osób bezdomnych przeznaczono w 2010 r. - 3,5 mln zł., natomiast na zasiłki stałe ponad 36 mln złotych.

- Jeśli chodzi o zapewnienie osobom bezdomnym noclegu w placówkach noclegowych, to szczegółowo przedstawia to poniższa tabela:

Tabela Nr 11 Liczba osób bezdomnych, którym opłacono pobyt w placówkach noclegowych

| Lp. | Województwo | Liczba osób bezdomnych przebywających w placówkach noclegowych ² | Liczba osób bezdomnych, którym pobyt w placówkach noclegowych dla osób bezdomnych w 2010 opłaciły GMINY z danego województwa (na terenie gminy i poza jej granicami) | Liczba osób bezdomnych, którym pobyt w placówkach noclegowych dla osób bezdomnych w 2010 opłaciły POWIATY | RAZEM ----- Liczba osób bezdomnych, którym pobyt w placówkach noclegowych opłaciła GMINA i POWIAT |
|-----|---------------------|---|--|---|---|
| | A | B | C | D | E |
| 1 | dolnośląskie | 2 124 | 1 099 | 0 | 1 099 |
| 2 | kujawsko-pomorskie | 1 530 | 1 045 | 0 | 1 045 |
| 3 | lubelskie | 624 | 1 062 | 0 | 1 062 |
| 4 | lubuskie | 538 | 507 | 228 | 735 |
| 5 | łódzkie | 2 697 | 1 828 | 8 | 1 836 |
| 6 | małopolskie | 1 253 | 1 068 | 116 | 1 184 |
| 7 | mazowieckie | 6 507 | 10 335 | 65 | 10 400 |
| 8 | opolskie | 636 | 158 | 1 | 159 |
| 9 | podkarpackie | 1 678 | 213 | 0 | 213 |
| 10 | podlaskie | 1 350 | 302 | 155 | 457 |
| 11 | pomorskie | 1 650 | 2 660 | 87 | 2 747 |
| 12 | śląskie | 2 271 | 3 591 | 2 527 | 6 118 |
| 13 | świętokrzyskie | 1 388 | 1 116 | 946 | 2 062 |
| 14 | warmińsko-mazurskie | 955 | 681 | 0 | 681 |
| 15 | wielkopolskie | 4 976 | 2 256 | 0 | 2 256 |
| 16 | zachodniopomorskie | 3 470 | 1 482 | 589 | 2 071 |
| | RAZEM: | 33 647 | 29 403 | 4 722 | 34 125 |

Jak widać, w 2010 r. gminy i powiaty opłaciły pobyt w placówkach noclegowych w sumie **34 125** osobom bezdomnym. Liczba ta wydaje się zbliżona do liczby osób bezdomnych przebywających w placówkach noclegowych w trakcie przeprowadzania badania ilości osób bezdomnych w gminach²: **33 647** (dane z Tabeli 1 kolumna B).

Jednocześnie, porównanie informacji w kolumnie B i w kolumnie E (Tabela Nr 11) stanowi jeszcze jeden dowód potwierdzający istnienie zjawiska migracji wśród osób bezdomnych.

² Badania przeprowadzane dla określenia liczby osób bezdomnych przebywających w placówkach noclegowych na terenie gminy a także poza placówkami i instytucjami (m.in. w miejscach niemieszkalnych na terenie gminy), były przeprowadzane jednocześnie we wszystkich gminach na terenie danego województwa w jednym terminie określonym przez Wojewodę. Badania te przeprowadzono w III kwartale 2011 roku.

Odnosząc się do danych przedstawionych w kolumnie B i w kolumnie E warto przypomnieć, że w przypadku osób bezdomnych świadczenia z pomocy społecznej opłaca gmina ostatniego miejsca zameldowania tej osoby na pobyt stały. W przypadkach szczególnie uzasadnionych sytuacją osobistą osoby ubiegającej się o świadczenie, w sprawach niecierpiących zwłoki, właściwą miejscowo jest gmina miejsca pobytu osoby ubiegającej się o świadczenie. Gmina właściwa ze względu na ostatnie miejsce zameldowania na pobyt stały jest jednak wtedy zobowiązana do zwrotu wydatków gminie, która przyznała świadczenia w miejscu pobytu (Art. 101 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. *o pomocy społecznej*).

Mając powyższe na uwadze, informacje z Tabeli 11 można zinterpretować w następujący sposób:

Jeśli porówna się dane dotyczące np. woj. wielkopolskiego można zauważyć, że liczba osób bezdomnych, którym pobyt w placówkach noclegowych opłaciły gminy i powiaty z woj. wielkopolskiego (2.256) jest dużo mniejsza niż liczba osób bezdomnych faktycznie przebywających w placówkach noclegowych na terenie woj. wielkopolskiego (4.976). Różnica stanowi 2.720 osób. Mogłoby to wskazywać, że owe 2.720 osoby „napłynęły” z innych województw, a ich pobyt w placówkach noclegowych na terenie woj. wielkopolskiego został opłacony przez gminy z tychże województw (gdzie osoby te były ostatni raz zameldowane na pobyt stały).

IV. ZGONY Z WYZIĘBIENIA

Z informacji uzyskanych w trakcie realizacji badania wynika, że w okresie zimy 2010/2011 w Polsce z powodu wyziębienia zmarły 74 osoby, w tym 60 osób bezdomnych, co stanowi 81% wszystkich przypadków:

Tabela Nr 12 Zgony i przypadki śmierci z wyziębienia

| Lp. | Województwo | Ogółem | |
|-----|--------------------|--|------------------------------|
| | | Liczba osób które zmarły z powodu wyziębienia w danym województwie | W tym liczba osób bezdomnych |
| 1 | dolnośląskie | 7 | 7 |
| 2 | kujawsko-pomorskie | 5 | 2 |
| 3 | lubelskie | 4 | 3 |
| 4 | lubuskie | 2 | 1 |
| 5 | łódzkie | 2 | 2 |
| 6 | małopolskie | 17 | 12 |
| 7 | mazowieckie | 14 | 13 |

| Lp. | Województwo | Ogółem | |
|---------------|---------------------|--|------------------------------|
| | | Liczba osób które zmarły z powodu wyziębienia w danym województwie | W tym liczba osób bezdomnych |
| 8 | opolskie | 1 | 1 |
| 9 | podkarpackie | 0 | 0 |
| 10 | podlaskie | 3 | 3 |
| 11 | pomorskie | 2 | 2 |
| 12 | śląskie | 6 | 4 |
| 13 | świętokrzyskie | 4 | 4 |
| 14 | warmińsko-mazurskie | 0 | 0 |
| 15 | wielkopolskie | 5 | 5 |
| 16 | zachodniopomorskie | 2 | 1 |
| RAZEM: | | 74 | 60 |

Z kolei jeśli chodzi o przyczynę zgonu z wyziębienia, to najczęściej zgłaszanym powodem jest upojenie alkoholowe (63,5%). Wśród osób bezdomnych upojenie alkoholowe stanowiło 68,3% procent przypadków:

Tabela Nr 13 Przyczyny zgonów z wyziębienia

| Przyczyny zgonu | Liczba osób które zmarły z powodu wyziębienia | W tym liczba osób bezdomnych |
|-----------------------------------|---|------------------------------|
| OGÓŁEM | 74 | 60 |
| w tym: upojenie alkoholowe | 47 | 41 |

W kontekście przypadków zgonów osób bezdomnych z wyziębienia (z powodu upojenia alkoholowego), warto jeszcze raz przeanalizować dane z Tabeli nr 1 (str. 5/6). Otóż w grupie ok. 43 tys. osób bezdomnych, jakie policzono w trakcie badania w 2010 r., około 9,4 tys. osób przebywało w miejscach niemieszkalnych (np. na działkach, na stacjach kolejowych, w węzłach ciepłowniczych), co stanowiło około 22% wszystkich osób bezdomnych.

Osoby te, w sprzyjających warunkach termicznych (latem, wiosną czy wczesną jesienią) niechętnie korzystają z placówek noclegowych, preferując przebywanie w miejscach niemieszkalnych (w ogródkach działkowych, klatkach schodowych itp.). Zimą, gdy temperatura „na zewnątrz” gwałtownie spada, osoby bezdomne chętniej korzystają z usług wyspecjalizowanych placówek noclegowych. Jednak nie wszystkie.

Niestety, bardzo często zgłaszane są przypadki, że jeśli nawet pracownik socjalny czy „streetworker” dotrze do osoby przebywającej w miejscu niemieszkalnym i zaproponuje jej nocleg w placówce noclegowej – osoba bezdomna odmawia. Powód odmowy często jest bardzo prozaiczny: w większości placówek noclegowych nie można spożywać alkoholu.

Właśnie w tej grupie osób bezdomnych najczęściej zdarzają się przypadki śmierci z powodu wyziębienia.

W tym miejscu może pojawić się pytanie: jakie placówki noclegowe udzielają noclegu osobom bezdomnym będącym pod wpływem alkoholu?

Zanim przejdziemy do odpowiedzi na to pytanie, zacznijmy od przedstawienia krótkiej typologii placówek noclegowych dla osób bezdomnych.

W Polsce występują następujące typy placówek noclegowych dla osób bezdomnych:

- **ogrzewalnia** - miejsce spędzenia nocy, na jej wyposażeniu znajdują się krzesła i ławki (podobnie jak w poczekalni). Z pomocy mogą korzystać wszystkie osoby potrzebujące (też pod wpływem alkoholu i innych środków psychoaktywnych), które jednak nie zagrażają bezpieczeństwu innych osób przebywających w placówce
- **noclegownia** - zapewnia nocleg. Osoby korzystające nie mogą znajdować się pod wpływem alkoholu. Sypialnie są wyposażone w łóżka oraz niezbędną pościel.

W niektórych noclegowniach – tzw. „nisko-progowych”, dopuszcza się możliwość przebywania w nich także osób będących pod wpływem alkoholu (zwłaszcza gdy „na zewnątrz” panują złe warunki atmosferyczne: np. zimą w czasie mrozów – aby uniknąć przypadków śmierci osób bezdomnych z powodu wyziębienia).

- **schronisko dla osób bezdomnych** - zapewnia usługi całodobowe, czasowe schronienie, pełne wyżywienie (w tym 1 ciepły posiłek). Osoby korzystające nie mogą znajdować się pod wpływem alkoholu.
- **Hostel/dom dla osób bezdomnych** – zapewnia usługi całodobowe, czasowe schronienie, pełne wyżywienie plus kompleksową pomoc opiekuńczo-wspomagającą. Osoby korzystające nie mogą znajdować się pod wpływem alkoholu.
- **mieszkanie wspierane (chronione, treningowe, readaptacyjne)** - jest formą pomocy społecznej przygotowującą osoby tam przebywające, pod opieką specjalistów, do prowadzenia samodzielnego życia lub zastępującą pobyt w placówce zapewniającej całodobową opiekę. Mieszkanie chronione zapewnia warunki samodzielnego

funkcjonowania w środowisku, w integracji ze społecznością lokalną. Osoby korzystające nie powinny się znajdować w stanie czynnego uzależnienia od alkoholu lub innych substancji psychoaktywnych.

Podsumowując: **osoba bezdomna będąca pod wpływem alkoholu, może skorzystać z usług:**

- **ogrzewalni**
- niektórych noclegowni – tzw. **noclegowni „nisko-progowych”**, które w swoich Regulaminach dopuszczają możliwość udzielania usług także osobom będącym pod wpływem alkoholu (które jednak nie zagrażają bezpieczeństwu innych osób przebywających w placówce).

Zarówno jednak ogrzewalnie jak i noclegownie „nisko-progowe” nie są placówkami całodobowymi. Jak sama nazwa wskazuje, zapewniają osobom bezdomnym **nocleg**.

W ciągu dnia osoba bezdomna może skorzystać z usług dostarczanych przez inne placówki pomocy doraźnej np.:

- świetlicy dziennego pobytu
- jadłodajni
- łaźni
- punktu wydawania odzieży
- punktu wydawania żywności

Adresy tych placówek powinny być przekazane osobie bezdomnej przez osoby obsługujące ogrzewalnię czy noclegownię.

Jak widać **nie wszystkie formy pomocy dostępne są dla osób będących pod wpływem alkoholu. Jest to jednak zrozumiałe.** Osoby, które np. przeszły terapię uzależnień, i obecnie uczestniczą w życiu wspólnot AA (anonimowych alkoholików), nie powinny być narażone w placówce noclegowej na kontakt z osobami, które czynnie nadużywają alkoholu, ponieważ mogłoby to grozić załamaniem się ich terapii.

Ponadto osoby nadużywające alkoholu mogą zagrażać bezpieczeństwu innych osób przebywających w placówce. Do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej zgłaszane były przypadki okaleczenia przez agresywne osoby będące pod wpływem alkoholu innych osób przebywających w tej samej placówce noclegowej.

Należy jednak podkreślić, że zimą w okresie zagrożenia osób bezdomnych śmiercią z wyziębienia, **najważniejszą wartością jest ochrona życia ludzkiego**. W sytuacjach kryzysowych obowiązują zasady wyjątkowe. Obowiązkiem gmin jest zapewnienie schronienia wszystkim osobom bezdomnym, także tym będącym pod wpływem alkoholu. Jeżeli więc gmina nie może zapewnić schronienia osobie bezdomnej w ogrzewalni czy noclegowni nisko-progowej – powinna ją skierować do izby wytrzeźwień. W przypadku braku innych możliwości, osoba bezdomna będąca pod wpływem alkoholu powinna być przyjęta także do schroniska czy domu dla bezdomnych. W takim przypadku, powinny być jednak przygotowane w tych placówkach wyodrębnione pomieszczenia dla osób będących pod wpływem alkoholu.

Polecanym rozwiązaniem byłoby jednak, aby na terenie każdej gminy funkcjonowała (choćby tymczasowo, w okresie zimowym) wyspecjalizowana placówka „nisko-progowa”, do której można by kierować osoby znajdujące się pod wpływem alkoholu.

ostatni raz zameldowane na pobyt stały).

IV. Dodatkowa informacja³ – FINANSOWANIE BUDOWNICTWA SOCJALNEGO – Z FUNDUSZU DOPLAT

Program wspierania budownictwa socjalnego - Fundusz Dopłat

Pod koniec 2006 roku powstał pakiet rozwiązań o charakterze prawno-ekonomicznym służący wsparciu samorządów gmin i organizacji pożytku publicznego, podejmujących się zadań w zakresie budownictwa socjalnego.

Podstawą do wprowadzenia wspomnianych rozwiązań jest ustawa z dnia 8 grudnia 2006r. *o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych* (Dz. U. z 2006r., Nr 251, poz. 1844 z późn. zm.), która powstała w 2006 roku w ówczesnym **Ministerstwie Budownictwa**⁴. Ustawa określa zasady udzielania finansowego wsparcia podmiotom realizującym przedsięwzięcia polegające na tworzeniu zasobu lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych.

³ Informacja uzyskana już nie z ogólnopolskiego sprawozdania za 2010 rok (przeprowadzonego przy pomocy programu SAC), ale bezpośrednio od Banku Gospodarstwa Krajowego

⁴ Obecnie ustawa *o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych* – znajduje się w gestii Ministra Transportu, Mieszkalnictwa i Gospodarki Wodnej

Źródłem finansowego wsparcia jest Fundusz Dopłat, wydzielony w Banku Gospodarstwa Krajowego. Obsługa programu wsparcia budownictwa socjalnego została powierzona **Bankowi Gospodarstwa Krajowego**. Program skierowany jest do:

- gmin
- powiatów
- związków międzygminnych
- organizacji pożytku publicznego

Maksymalne wsparcie jakie inwestorzy mogą otrzymać na swoje przedsięwzięcia inwestycyjne, w zależności od rodzaju inwestycji mieści się w granicach 30 – 50 % wartości inwestycji. Przedstawia to poniższa tabela:

Tabela Nr 14 Maksymalna wysokość finansowego wsparcia⁵

| Przedsięwzięcie | | Lokale socjalne | Mieszkania chronione | Noclegownie i domy dla bezdomnych | Lokale komunalne |
|---|---|------------------|----------------------|--|------------------|
| Rodzaj inwestycji | Investor | gmina | gmina, powiat, | gmina, związek międzygminny, organizacje pożytku publicznego | gmina |
| | budowa, w tym rozbudowa lub nadbudowa budynku | 30% | 30% ¹ | 40% | 30% |
| | remont lub przebudowa budynku lub jego części | 40% | 40% ¹ | 50% | 40% |
| | zmiana sposobu użytkowania budynku lub jego części | 40% | 40% ¹ | 50% | 40% |
| | kupno lokalu mieszkalnego, lub budynku mieszkalnego | 30% | 30% ¹ | | 30% |
| | kupno + remont lokalu mieszkalnego lub budynku mieszkalnego | 30% | 30% ¹ | | 30% |
| Lokale mieszkalne realizowane przez TBS | budowa, w tym rozbudowa lub nadbudowa budynku | 40% ² | 40% ² | | 40% |
| | remont lub przebudowa | 50% ² | 50% ² | | 50% |
| | zmiana sposobu użytkowania | 50% ² | 50% ² | | 50% |

1. także organizacje pożytku publicznego
2. także związek międzygminny

⁵ Tabela pobrana ze strony internetowej Banku Gospodarstwa Krajowego, link do informacji: <http://www.bgk.com.pl/program-wsparcia-budownictwa-socjalnego-ze-srodkow-funduszu-doplat/informacje-o-programie-finansowego-wsparcia-budownictwa-socjalnego--obowiazujace-od-edycji-jesiennej-2009-r-->

Z informacji uzyskanych od Banku Gospodarstwa Krajowego wynika, że w 2010 r. najwięcej zakwalifikowanych wniosków dotyczyło dofinansowania budowy czy remontu „lokalii mieszkalnych” (mieszkań socjalnych, komunalnych, chronionych) - 69 wniosków na łączną kwotę dofinansowania 43,4 mln złotych, natomiast tylko 6 wniosków na kwotę dofinansowania 2,1 mln złotych zostało zakwalifikowanych do dofinansowania w kategorii „miejsca w noclegowniach i domach dla bezdomnych”.

Przedstawia to poniższa tabela:

Tabela Nr 15 Liczba zakwalifikowanych wniosków oraz kwota finansowego wsparcia przeznaczona na realizację tychże wniosków w 2010 roku.

| Rok | Lokale mieszkalne | | Miejsca w noclegowniach i domach dla bezdomnych | | RAZEM: | RAZEM: |
|-------------------------|-----------------------------------|--|---|--|---------------------------------------|--|
| | Liczba zakwalifikowanych wniosków | Wnioskowana kwota finansowego wsparcia | Liczba zakwalifikowanych wniosków | Wnioskowana kwota finansowego wsparcia | Liczba zakwalifikowanych wniosków 1+2 | Wnioskowana kwota finansowego wsparcia 1+2 |
| | 1 | 1 | 2 | 2 | | |
| 2010 I półrocze | 24 | 10 203 002,37 | 2 | 101 630,08 | 26 | 10 304 632,45 |
| 2010 II półrocze | 45 | 33 170 623,48 | 4 | 2 032 390,20 | 49 | 35 203 013,68 |
| OGÓLEM: | 69 | 43 373 626 | 6 | 2 134 020 | 75 | 45 507 646,13 |

Opracowała: Iwona Rogozińska
 Departament Pomocy i Integracji Społecznej
 Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej